



Los efectos de la pandemia sobre las brechas de género. Crisis de los cuidados.

La pandemia puso a la luz desigualdades estructurales en la Argentina. Las asimetrías respecto a la inserción laboral, la composición y organización de los ingresos, el acceso a la vivienda, a servicios públicos esenciales (como agua corriente), o a la conectividad e Internet, hacen que el impacto de la crisis provocada por la pandemia sea diferenciado. Todas estas desigualdades se amplifican si se las observa desde una perspectiva de género. **En esta entrega se mostrará el impacto de la pandemia en la crisis de cuidados.**



→ Un punto de partida desigual

Las mujeres realizan el 75,7% de las tareas domésticas y de cuidados no remuneradas. Estas tareas comprenden limpiar, alimentar, cuidar, hacer las compras, ayudar en las tareas, entre otras. **Su distribución asimétrica contribuye a explicar las brechas de género que se observan en el mercado laboral y en el tiempo disponible para dedicar al estudio, esparcimiento u otras actividades.** Como resultado, las mujeres ingresan al mercado laboral en una posición marcadamente desfavorecida en comparación con los varones. Luego, esas brechas en el mercado laboral se ven reflejadas en los ingresos.

→ Crisis de los cuidados

Las medidas de aislamiento y distanciamiento social afectaron a un sector que es clave para entender la dinámica de inserción laboral de las mujeres: se cerraron escuelas, jardines, espacios de cuidados para niños, niñas y adolescentes, clubes y lugares de socialización. Este cierre físico, el pasaje a modalidades de trabajo y educación remota (a través de Internet o televisión) y las restricciones a la circulación de personas y medios de transporte **significaron para las familias, en especial para las mujeres, una mayor carga de trabajo doméstico y de cuidados al interior de los hogares.**

En nuestro país, el tiempo dedicado a los trabajos domésticos y de cuidados y su aporte económico son difíciles de medir debido a la ausencia de estadísticas que releven este tipo de información. Entre octubre y diciembre de 2021, **el INDEC realizó la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo**, que busca caracterizar la vida de personas de distintas edades y el tiempo que le dedican a las actividades que realizan dentro y fuera de los hogares. La encuesta, que indaga sobre el trabajo remunerado, las tareas domésticas y de cuidado a otros miembros del hogar y las actividades personales, tiene como único antecedente a la Encuesta sobre Trabajo No Remunerado y Uso del Tiempo que el INDEC realizó en el año 2013¹.

Con la información disponible de 2013, la DNElyG estimó la participación del sector de cuidados en el PBI, resultados que se publicaron en el documento [Los cuidados, un sector económico estratégico](#). De acuerdo a una simulación en base a estos datos, en 2020, el efecto de la pandemia habría aumentado la participación de los cuidados a 22% del PBI, siendo uno de los únicos 3 sectores económicos que crecieron durante el mes de abril

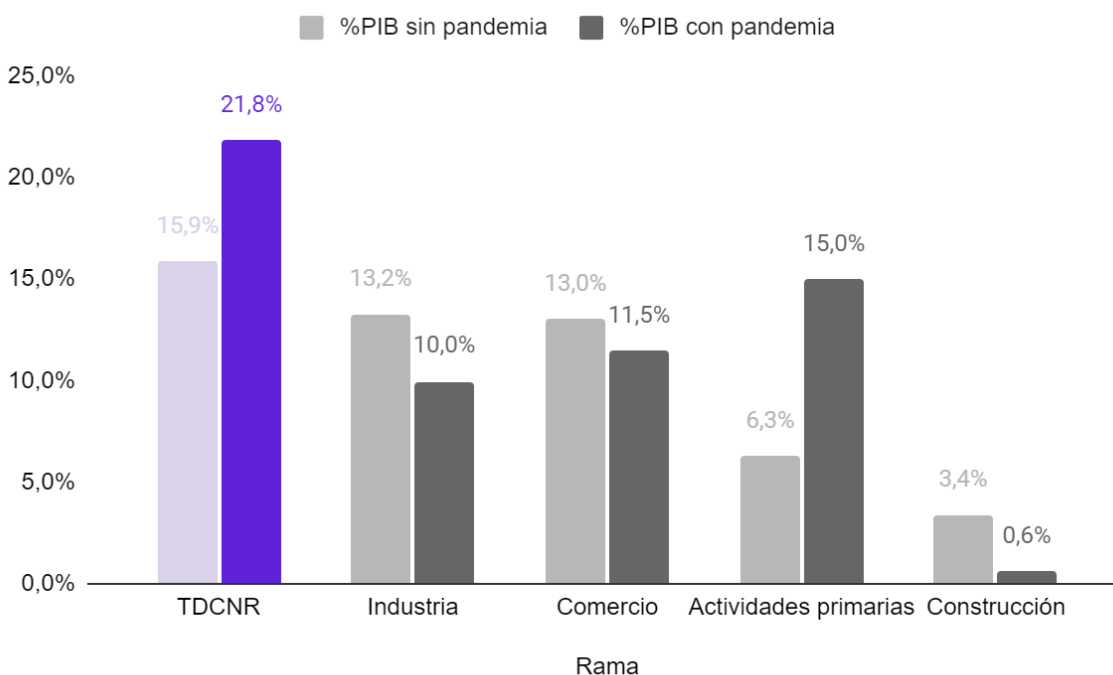
¹ Para mayor información sobre la ENUT 2021 y sobre la ETNR 2013, consultar: <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-4-31-117>.





(donde las medidas de aislamiento fueron más fuertes). **Mientras "la economía se apagaba", los cuidados no paraban de trabajar.**

Gráfico 1. Participación sectorial sobre el PBI antes y durante la pandemia.



Fuente: Elaboración DNElyG en base a datos de la Encuesta sobre Trabajo No Remunerado y Uso del Tiempo (EPH-INDEC, 3er trimestre 2013) en población de 18 años y más, EPH-INDEC y Avance del Nivel de Actividad - INDEC, 4to trimestre, proyecciones de población 2020 del CENSO 2010-INDEC y EMAE abril 2020 INDEC.

El incremento de tareas de cuidados durante la pandemia **impactó negativamente en el nivel de actividad de las mujeres**. Como consecuencia, **la recuperación en el mercado laboral es más lenta para ellas**. Las brechas de género se acentúan cuando hay niños/as en el hogar. Ello se debe a que **los cuidados de los niños y niñas recaen, principalmente, en las mujeres**. **Al 2do trimestre de 2021, solo 3 de cada 10 mujeres con niños/as menores de 6 años en el hogar participaba activamente en el mercado laboral**. La actividad entre ellas fue **15,3 p.p. menor que la de tasa general para mujeres mayores de 14 años (48,4%)**. En el 2do trimestre de 2020 la tasa de actividad de estas mujeres había llegado a 24,8%, y respecto al 1er trimestre de 2020 **1 de cada 5 de ellas se retiraron del mercado laboral en el momento de mayores cierres**.

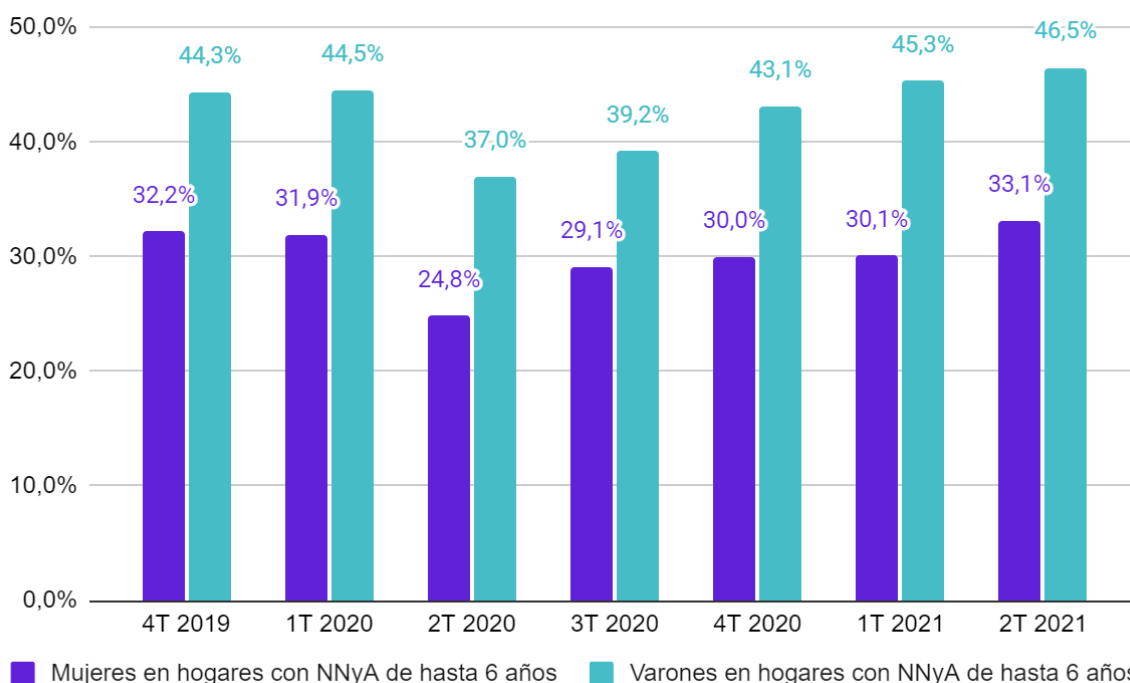




→ Indicios fuertes de una recuperación en las mujeres

Luego de las sucesivas aperturas, al 2do trimestre de 2021, la tasa de actividad de las mujeres con niños y niñas menores de 6 años a cargo recuperó los niveles previos a la pandemia. Si bien sólo el 33,1% de las mujeres que viven en hogares con niños/as de hasta 6 años de edad participan del mercado laboral (activamente, trabajando o buscando empleo), a principios de 2021 lo hacía el 31,9%. Esta recuperación se generó en virtud del incremento de la cantidad de mujeres empleadas, dado que la tasa de empleo (30,0%) superó a la de principios de 2020 (27,4%) y la de desocupación (9,6%) es considerablemente menor a la que registraban antes de la pandemia (14,1%). No obstante, estos valores distan de los registrados por los varones que viven en hogares con presencia de niños/as.

Gráfico 2. Tasa de actividad de varones y mujeres con presencia de niños/as de hasta 6 años en el hogar. 4to trimestre de 2019 a 2do trimestre 2021.



Fuente: Elaboración DNElyG en base a datos de EPH - INDEC (4to trimestre de 2019, 1ero, 2do, 3ro y 4to trimestre de 2020, 1ero y 2do trimestre de 2021).





Esta recuperación de las mujeres a cargo de niños y niñas confluye con los últimos datos sobre mercado de trabajo de las mujeres registrados por la Encuesta Permanente de Hogares, correspondientes al 3er trimestre de 2021. De acuerdo a estos datos, **la tasa de actividad de las mujeres es la más alta al menos desde el primer trimestre de 2017 y, en un 50,4%, superó por primera vez desde entonces el 50%**. Este incremento en la tasa de actividad está empujado por el empleo, donde **el mayor aumento se ve entre las mujeres jóvenes: su empleo pasa de 30,4% a 34,0% del 2do trimestre al 3ro. La hipótesis es que la plena presencialidad en los establecimientos educativos alentó la reinserción de las mujeres en el mercado laboral. A partir de la evolución descrita se puede suponer que la plena presencialidad en los establecimientos educativos alentó la reinserción de las mujeres en el mercado laboral.**

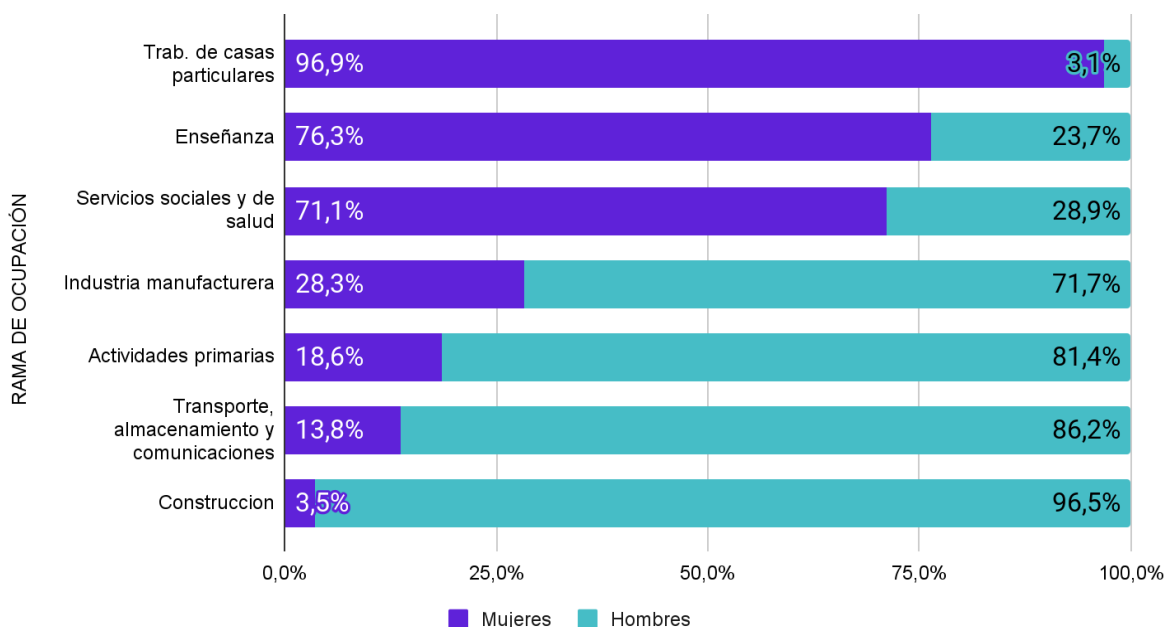
→ Inserción laboral de las mujeres en sectores de cuidados

Las mujeres están sobrerrepresentadas en los sectores de actividad relacionados a los cuidados. En el empleo de casas particulares, el 96,9% son mujeres. En los sectores esenciales y de mayor exposición, las mujeres representan más del 70%: el 71,1% de las personas que trabajan en salud y el 76,3% de quienes trabajan en Enseñanza son mujeres (EPH-INDEC). Según el informe del Registro Nacional de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (ReNaTEP), el 57,4% de las personas que desarrollan actividades de la economía popular (a agosto de 2021) son mujeres. La rama de Servicios Socio Comunitarios agrupa al 26% (737.114) de las/os trabajadores/as inscriptos/as al ReNaTEP. El 63% de quienes trabajan en esta rama son mujeres. A su vez, la feminización de los trabajos de la economía popular se acentúa en las ramas vinculadas a trabajos reproductivos, relacionadas con el cuidado, la salud, la educación y la alimentación.





Gráfico 3. Porcentaje de mujeres y varones por rama de actividad



Fuente: Elaboración DNElyG en base a datos de la EPH-INDEC (2do trimestre 2021).

El trabajo doméstico en casas particulares es una de las principales actividades que realizan las mujeres en el mercado laboral. **Hasta antes de la pandemia, el trabajo en casas particulares era una de las actividades principales:** empleaba a 1,2 millones de mujeres (el 16,7% de las trabajadoras ocupadas), sólo superada por Comercio (que concentraba al 17,2% de las mujeres ocupadas).

La caída en la ocupación de las trabajadoras de casas particulares fue del 37% entre el 1er trimestre de 2020 y el 2do trimestre de 2020, con lo cual superó ampliamente la caída de la ocupación general (del 21%). Debido a la pandemia, entre el 1er trimestre de 2020 y el mismo de 2021, **más de 350 mil trabajadoras de casas particulares (entre formales e informales) perdieron su empleo**². Al 2do trimestre de 2021 hubo una leve recuperación del sector. Aún así, al 2do trimestre de 2021, alrededor de 316.000 trabajadoras de casas particulares continuaban sin recuperar su empleo.

² Los valores que surgen de la EPH son orientativos dado que se trata de una encuesta, estimada para la población de los 31 principales aglomerados urbanos. En el caso del empleo formal se utilizan los valores de SIPA (Ministerio de Trabajo), dado que es un dato preciso y no una encuesta.





Según datos del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), que corresponden a los empleos registrados, entre enero y diciembre de 2020, 26.900 **trabajadoras formales se quedaron sin trabajo**. El descenso de puestos registrados en el sector se sostuvo, según los datos de SIPA, a lo largo de todo el año 2020. A septiembre de 2021 (últimos datos disponibles), la cantidad total de personal asalariado registrado de casas particulares había descendido 1.800 puestos más. En un sector que se encuentra ampliamente precarizado³, la mayoría de quienes perdieron sus empleos y no los recuperaron fueron las trabajadoras informales.

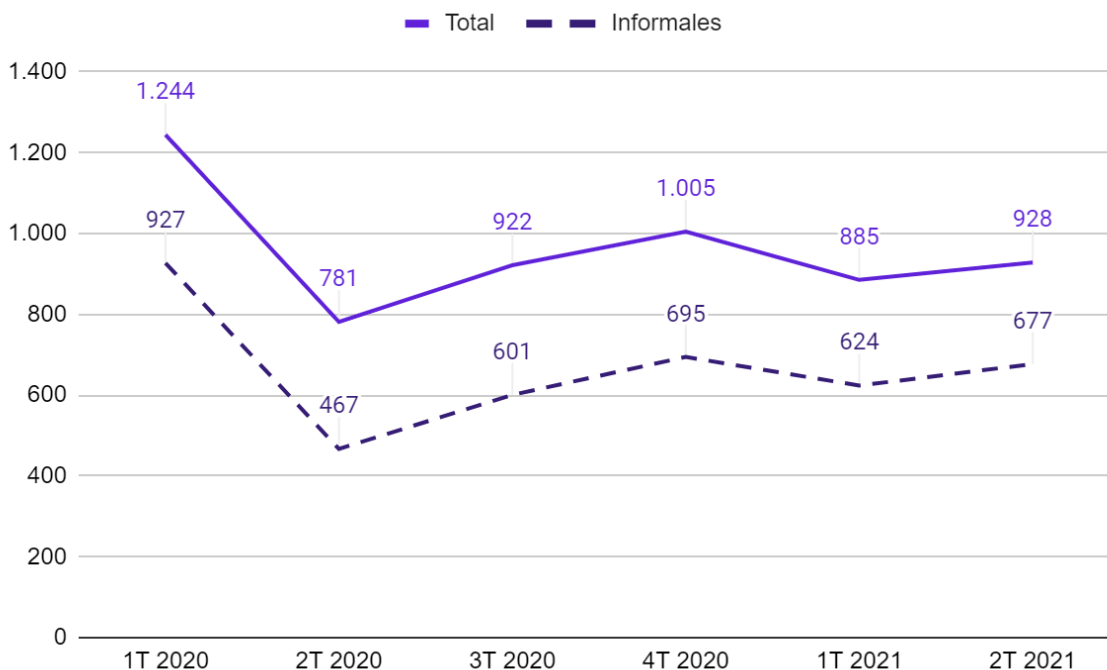
En ese contexto, el Gobierno Nacional creó el programa **REGISTRADAS para dar una respuesta a la crisis económica del sector** incentivando la recuperación del empleo, ampliando derechos laborales, fortaleciendo la inclusión financiera y corrigiendo distorsiones distributivas. La medida consiste en un apoyo económico para la contratación de trabajadoras de casas particulares (TCP). Pueden acceder empleadores/as que durante los 12 meses calendario inmediatos anteriores al 28/09/2021, tuvieron ingresos brutos mensuales menores a \$175.000. Las trabajadoras deben ser contratadas por 12 o más horas semanales. Debido a las características de esta actividad, se espera un impacto sumamente positivo de esta medida sobre el empleo, la formalidad laboral, y la bancarización de las TCP.

³ Una descripción más detallada del sector puede encontrarse en la reciente publicación de la Secretaría de Política Económica: "Registradas. Más empleo y más derechos para trabajadoras de casas particulares", disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/11/registradas_-_mas_empleo_y_mas_derechos_para_tcp_ok.pdf.





Gráfico 4. Evolución de cantidad de trabajadoras/es de casas particulares (total e informales, 1° Trim 2020 - 2° Trim 2021, en miles)



Fuente: Elaboración DNElyG en base a datos de la EPH-INDEC (1er, 2do, 3er y 4to trimestre 2020, 1er y 2do trimestre 2021; expandidos a Total Urbano)

El trabajo comunitario también se vio seriamente afectado por la pandemia, sobre todo en lo relacionado a la provisión de alimentos. En Argentina, antes de la pandemia unas 8 millones de personas recibían asistencia alimentaria. En 2020, la cifra aumentó a 11 millones, y a principios de 2021 persistía la necesidad de asistencia alimentaria en 10 millones de personas (MDS, 2021). Gran parte de estas tareas se llevan adelante en comedores comunitarios, cuyas responsables, como resulta de ReNaTEP, son mayoritariamente mujeres.



→ Datos destacados

- **Las mujeres realizan el 75,7% de las tareas domésticas y de cuidados no remuneradas. Esta distribución asimétrica contribuye a explicar las brechas de género.**
- **Al 2do trimestre de 2021, solo 3 de cada 10 mujeres con niños/as menores de 6 años en el hogar participaba activamente en el mercado laboral. 1 de cada 5 de ellas se habían retirado del mercado laboral entre el 1er y el 2do trimestre de 2020, el momento de mayores cierres.**
- **En el empleo de casas particulares, el 96,9% son mujeres. Debido a la pandemia, entre el 1er trimestre de 2020 y el mismo de 2021, más de 350 mil trabajadoras de casas particulares (entre formales e informales) perdieron su empleo. Al 2do trimestre de 2021, más de 316 mil de ellas/os aún no había vuelto a la actividad.**
- **En los sectores esenciales y de mayor exposición, las mujeres representan más del 70%: el 71,1% de las personas que trabajan en salud y el 76,3% de quienes trabajan en Enseñanza son mujeres. A su vez, son el 63% de los y las trabajadores de la rama de Servicios Socio Comunitarios de la Economía Popular.**

